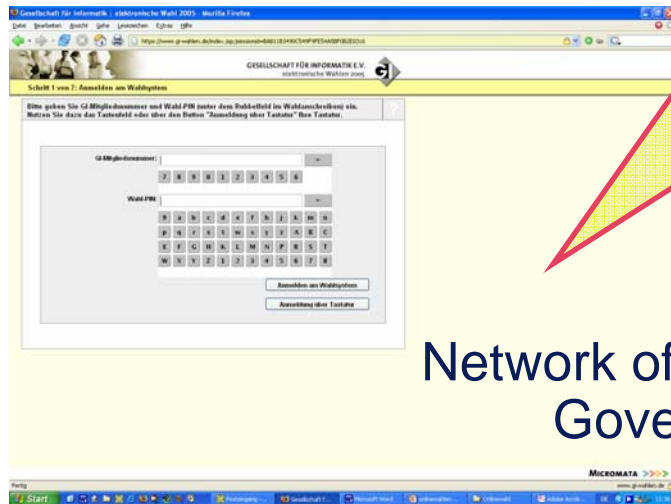


# IT-Risk Management und E-Voting



Network of Informatics Research in  
Governmental Business

eGov Day in Koblenz  
31 Januar 2006

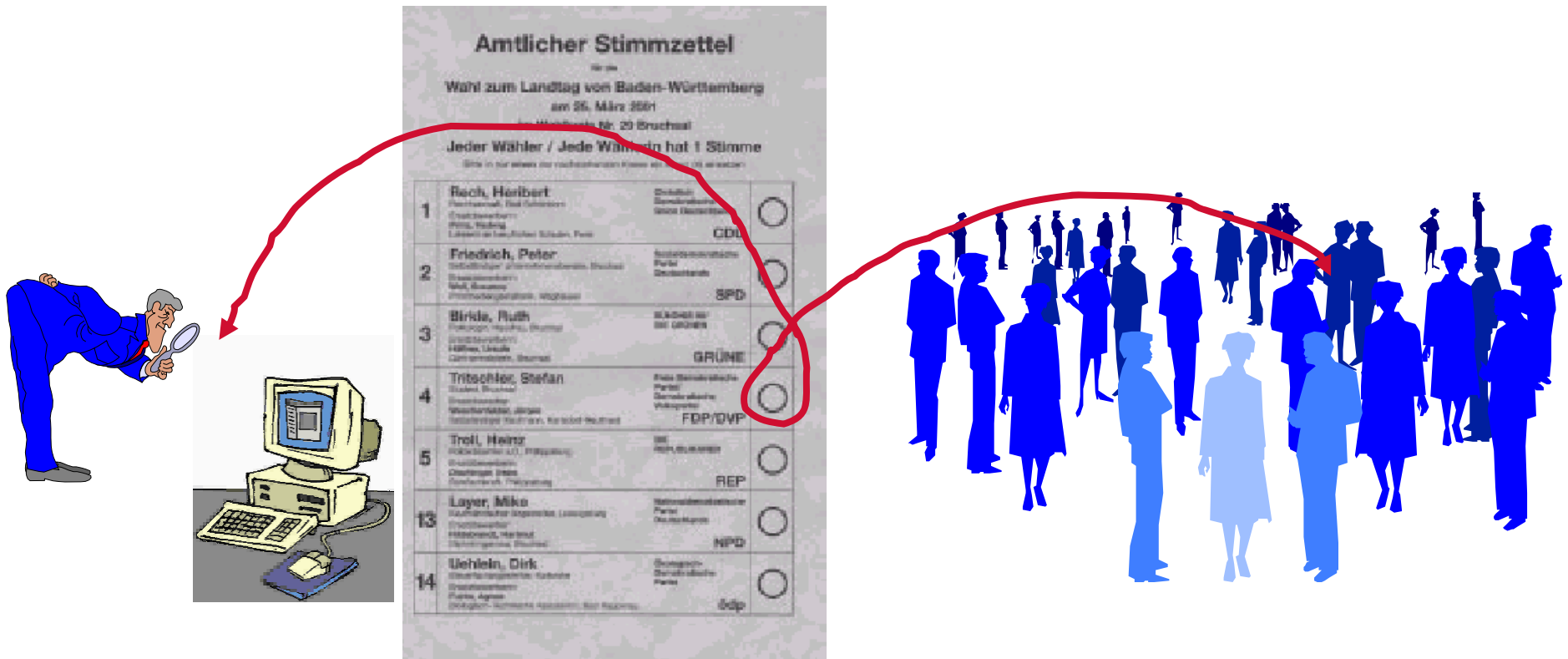
Prof. Dr. R. Grimm  
Institut für Wirtschafts- und Verwaltungsinformatik  
Universität Koblenz

# Inhaltsübersicht

- 1. Das Sicherheitsdilemma von Wahlen**
2. IT-Sicherheit
3. Die Werte der demokratischen Wahl
4. Wahlformen
5. Anforderungskatalog
6. GI-Wahlen 2004 und 2005

# Dilemma elektronischer Wahlen

## *Authentisch versus anonym*



## Auch wenn Nutzer in Anwendungen unsichtbar sind...

sie hinterlassen Spuren im Netz:

- IP-Adressen
- Domain Name System
- Log-Files in Routers und Servers
- Kommunikationsprofile
  - HTTP Referer
  - Cookies
- A-posteriori De-anonymisierung von Profilen
- MIX Netze sind teuer (und lösen auch nicht alles)

## Auch wenn Nutzer an User-Ids gewöhnt sind...

diese sind unzuverlässig:

- IP-Adressen wechseln
- Email-Adressen sind frei wähl- und fälschbar
- Digitale Signaturen sind teuer und schwer handhabbar
- PINs und TANs praktikable Zwischenlösung
- Wie bindet man TANs/Public Keys/Pseudonyme zuverlässig an Personen?
- Vorbild Homebanking?

# 4 Parteien

## 1. Wahlbüro

- Können Wähler identifizieren
- Zertifizieren berechnigte Wähler

## 2. Wähler

- Werden authentifiziert
- Füllen Stimmzettel aus
- Geben Stimmzettel ab

## 3. Urne

- Sammelt Stimmen

## 4. Zähler

- Lesen und zählen
- Veröffentlichen Ergebnis

## 4 Wahlphasen

Ziel: numerische Auswertung der abgegebenen Stimmen

### 1. Autorisierung der stimmberechtigten Wähler

- Antragsteller identifizieren
- Berechtigte Wähler zertifizieren

### 2. Stimmabgabe

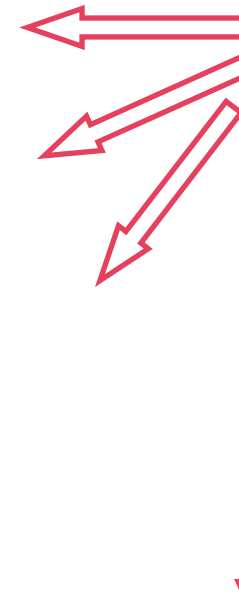
- Stimmzettel ausfüllen

### 3. Stimmsammlung

- Stimmzettel abgeben
- Stimmen in Urne sammeln

### 4. Auszählen

- Lesen und zählen
- Ergebnis veröffentlichen



**Integrität**

**Anonymität?**

# Inhaltsübersicht

1. Das Sicherheitsdilemma von Wahlen
- 2. IT-Sicherheit**
3. Die Werte der demokratischen Wahl
4. Wahlformen
5. Anforderungskatalog
6. GI-Wahlen 2004 und 2005



# Sicherheit als Ausgleich von Interessenskollisionen

- Welche Teilnehmer?
- Welche Kommunikationsformen?
- Welche Interessen?
- Welche Interessenkonflikte?
- Wahlen fälschen, belauschen, verhindern?
- Wie ist das möglich?
- Wie kann das verhindert werden?

## IT-Sicherheit (konstruktive Definition)

„Sicherheit“ ist die Eigenschaft eines Systems, die dadurch gekennzeichnet ist, daß die als bedeutsam angesehenen **Bedrohungen**, die sich gegen die schützenswerten **Güter** richten, durch besondere **Maßnahmen** so weit ausgeschlossen sind, daß das **verbleibende Risiko akzeptiert** wird.

(REMO 1992)

# Sicherheitsanalyse z.B. BSI, CC



## Die Werte und Bedrohungen von Wahlen

- Wahlen sind ein demokratisches Entscheidungsverfahren
- Freiheit und Mitbestimmung sind zentrale Werte
- In politischen Wahlen: Grundgesetz
- In nicht-politischen Wahlen: dieselben Grundsätze, aber mit jeweils abgeschwächten Sicherheitsbedürfnis
- Betrugsaufwand muss dem angestrebten Ergebnis entsprechen

# Inhaltsübersicht

1. Das Sicherheitsdilemma von Wahlen
2. IT-Sicherheit
- 3. Die Werte der demokratischen Wahl**
4. Wahlformen
5. Anforderungskatalog
6. GI-Wahlen 2004 und 2005

# Es geht um mehr als Integrität und Anonymität

Vorbild Bundestagswahl (GG Art. 38):

- allgemein
- unmittelbar
- frei
- gleich
- geheim

## Gesetzliche Anforderungen $\Rightarrow$ IT Sicherheit

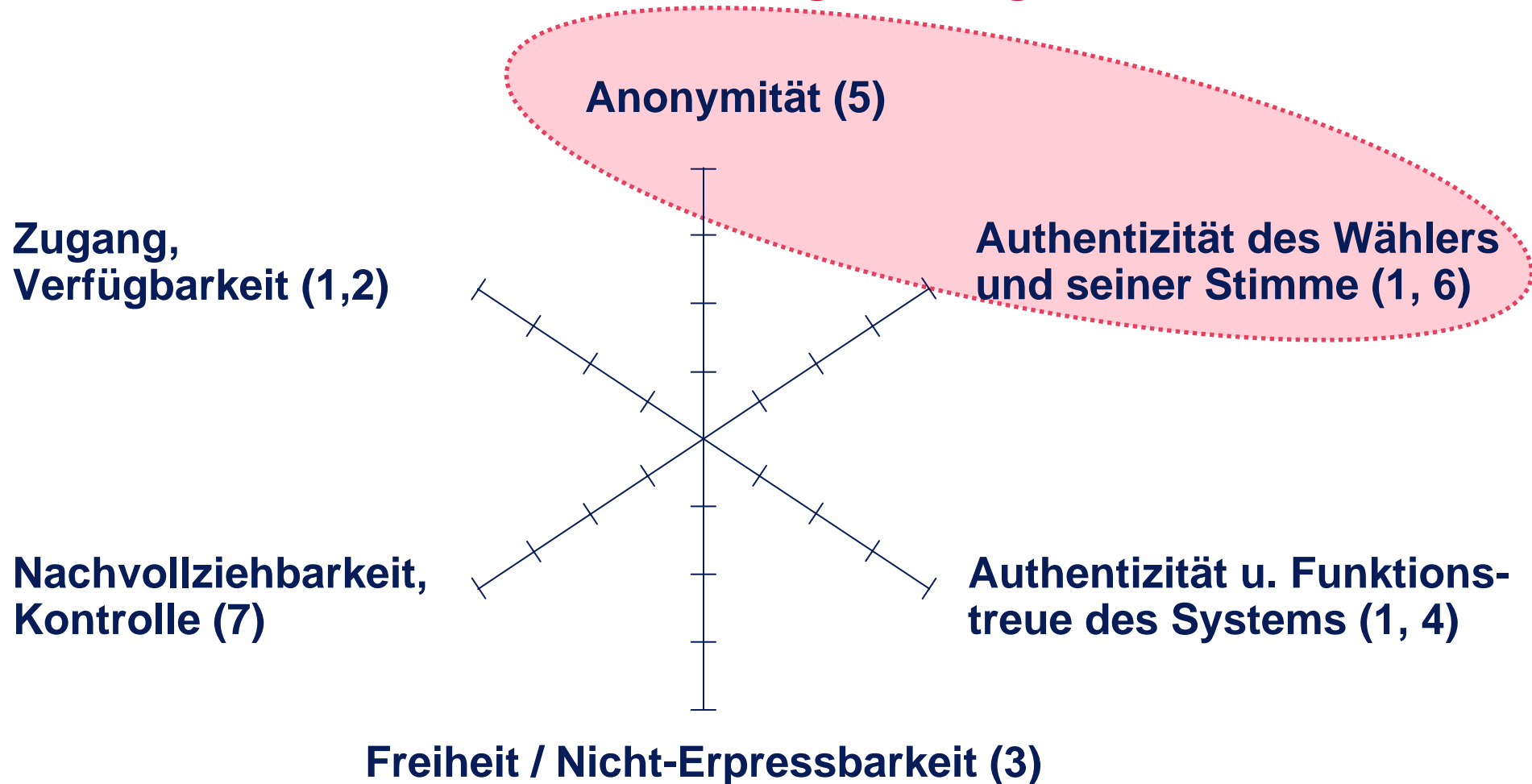
<b>allgemein</b>	Zugang (1) Verfügbarkeit (2)	Ausschluss einzelner/Gruppen Sabotage/Ausfall
<b>unmittelbar</b>	(systembedingt, keine Mittler)	
<b>frei</b>	Kein gewaltsamer Einfluss (3)	Stimmenkauf/Erpressung
<b>gleich</b>	Funktionsstreu des Systems (4)	Manipulation des Systems
<b>geheim</b>	Anonymität Vertraulichkeit (5) Nicht-Verknüpfbar.	Aufdecken des Wählerverhaltens

## Gesetzliche Anforderungen $\Rightarrow$ IT Sicherheit

allgemein	<b>Zugang (1)</b> <b>Verfügbarkeit (2)</b>	Ausschluss Sabotage/Ausfall
frei	<b>kein Einfluss (3)</b>	Stimmenkauf/Erpressung
gleich	<b>Funktionstreue des Systems (4)</b>	Manipulation d. Systems
geheim	<b>Anonymität Vertraulichkeit Nicht-Verknüpfb. (5)</b>	Aufdecken Wählerverhalten
(1)+(4)	<b>Fairness (6)</b>	Berechtigter ausgeschlossen Unberechtigter eingeschlossen Berechtigter mehr als 1x
Verant- wortung	<b>Nachvollziehbarkeit Kontrolle (7)</b>	Unstimmigkeiten nicht nachvollziehbar



# Das Wiener Anforderungs-Hexagramm



Based on: Posser, Kofler, Krimmer, Unger: Security Assets in E-Voting. In: Prosser, Krimmer (Eds.): Electronic Voting in Europe – Technology, Law, Politics and Society. Workshop of the ESF TED Programme, 7-9 July 2004, Bregenz. Lecture Notes in Informatics, P-47, GI, Bonn 2004, 171-180, figs. 2 and 3.

# Inhaltsübersicht

1. Das Sicherheitsdilemma von Wahlen
2. IT-Sicherheit
3. Die Werte der demokratischen Wahl
4. **Wahlformen**
5. Anforderungskatalog
6. GI-Wahlen 2004 und 2005

# Wahlformen

	<b>Präsenz</b>	<b>Distanz</b>
<b>Papier</b>	Urne	Brief
<b>Elektronik</b>	Vernetzte Wahlgeräte im Wahllokal	Vernetzte Wahlgeräte im Kiosk  <i>Home-PC/Internet</i>

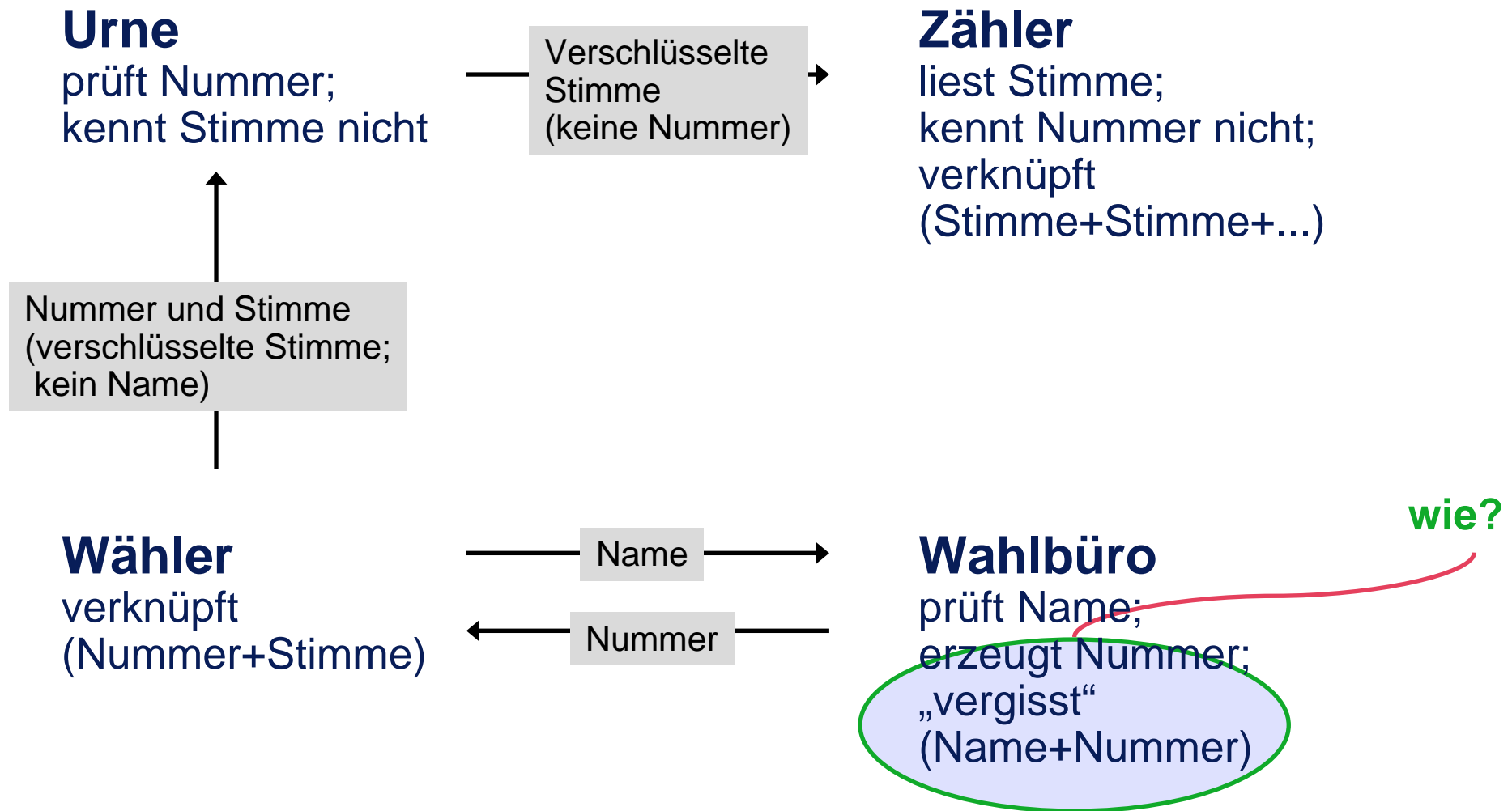
Nach Tab. 1 in Volkamer/Krimmer, Informatikspektrum April 2006

## Internet-Wahlmodelle

- Pseudonymität und Aufgabenteilung
  - Aufgabenteilung Wahlbehörden und Urne
  - Trennung von Wähler-Id und Stimmen-Id
  - Wahlbehörde kennt Wähler-Id/Stimmen-Id und Urne Stimmen-Id/Stimme
- Blinde Signaturen
  - Wahlbehörde signiert blind eine Stimmen-Id oder eine Stimme
  - Perfekte Anonymität gegen über Wahlbehörde und Urne
- Verdeckte Auszählung
  - Runden von Stimmenabgabe und Stimmensammlung
  - Kryptographische Homomorphie
  - $\text{Encrypt}(T_1) * \text{Encrypt}(T_2) = \text{Encrypt}(T_1 + T_2)$

Nach Volkamer/Krimmer, Informatikspektrum April 2006

## z.B. Pseudonymität und Aufgabenteilung



# Inhaltsübersicht

1. Das Sicherheitsdilemma von Wahlen
2. IT-Sicherheit
3. Die Werte der demokratischen Wahl
4. Wahlformen
- 5. Anforderungskatalog**
6. GI-Wahlen 2004 und 2005

## Anforderungskatalog

- Anforderungen an internetbasierte Vereinswahlen
- Entwickelt von GI-Expertenkreis für *GI-Wahlen*
- *Speziell* für Aufgabenteilung Register – Urne
- unter Verwendung von
  - PTB: Anforderungskatalog für Online-Wahlsysteme für nicht-parlamentarischen Wahlen
  - Council of Europe: Recommendation of the Committee of Ministers to member states on legal, operational and technical standards for e-voting
  - IEEE P 1583TM, Draft 5.0: Standard for the Evaluation of Voting Equipment

Nach Informatikspektrum Oktober 2005

# Anforderungskatalog

- Anforderungen an den Hersteller
  - Beschreibung, Analyse, Source-Code
- Anforderungen an die Wahlserver
  - Nachprüfbarkeit, 4-Augen-Prinzip, Aufgabenteilung
- Anforderungen an das Wahlsystem
  - Allgemeine Anforderungen
  - Bezug zu allgemeinen und gleichen Wahlen
    - Zugang, Fairness, Konsistenz
  - Bezug zu geheimen Wahlen
    - Anonymisierung, Pseudonymisierung, Nicht-Nachweisbarkeit
  - Ergonomie



## Anforderungen an den Hersteller

- Systembeschreibung (Hard-/Software, Verfahren, Umgebungsbedingungen)
  - Sicherheitsanalyse
  - Source Code zur Prüfung
  - Protokolle der Tests
- 
- Bedienungsanleitungen – u.a. Schutz am Endgerät
  - [www.gi-ev.de/fileadmin/redaktion/Wahlen/handreichungen\\_gi\\_onlinewahlen2005.pdf](http://www.gi-ev.de/fileadmin/redaktion/Wahlen/handreichungen_gi_onlinewahlen2005.pdf)

## Anforderungen an die Wahlserver

- Sicheres Betriebssystem
- Vier-Augen-Prinzip und Aufgabenteilung bei allen Zugriffen
- Protokollierung aller Zugriffe

# Anforderungen an das Wahlsystem

- Allgemeine Anforderungen
  - Korrekter Umgang mit Wahlunterbrechungen
  - Protokollierung des Wahlablaufs
  - Keine Funktion zur Zwischenergebnisberechnung
  - Abgleich Anzahl Wähler im WVZ und in der Urne
- Anforderungen bzgl. der gleichen u. allgemeinen Wahl
  - Ausschließen von Mehrfachstimmabgabe
  - Anzeige des integren und authentischen Stimmzettel
  - Konsistenzprüfung bei der Stimmenspeicherung
  - Korrekte Ergebnisberechnung
  - Stimmen dürfen nicht unbemerkt gelöscht/verändert werden
  - Gleichheit bei der Stimmzetteldarstellung

# Anforderungen an das Wahlsystem

- Anforderungen bzgl. der geheimen Wahl
  - Angemessenes Anonymisierungskonzept zur Wahrung des Wahlgeheimnisses
  - Anonymisierung zu allen Zeitpunkten gesichert: Abgabe, Transport, Speicherung, Auszählung
  - Keine Möglichkeit zum Nachweis über Wahlentscheidung
- Ergonomische und Bedienbarkeitsanforderungen
  - Verständlich und leicht handhabbar
  - Vorhandensein einer ausdrücklichen Bestätigungsfunktion

# Verbleibende Probleme

- Auf praktikablem Sicherheitsniveau lösbar:
  - Anonymität, Integrität, Kontrolle, Korrektheit, Verfügbarkeit
- Verbleibende Probleme:
  - Transparenz und Vertrauen der Wähler
  - Präsentation an Nutzeroberflächen (z.B. Phishing, Farming)
  - Kollaboration bei 4-Augenprinzip und Aufgabenteilung
  - *Anhaltende* Unverknüpfbarkeit (trotz Internetspuren)
  - Kryptographische Algorithmen können gebrochen werden
- Erweiterungen:
  - Externe und interne Kontrollen
  - Zwischenergebnisse
  - Mehrfache Stimmabgabe

# Common Criteria Protection Profile

- Sicherheitsanforderungen
  - zum Design eines Systems
  - zur Evaluierung eines Systems
  - zur Zertifizierung eines Systems
- Sicherheitsanforderungen
  - produktunabhängig
  - anwendungsunabhängig
  - Definition der Rahmenbedingungen und Voraussetzungen
  - Funktionale und organisatorische Mechanismen
  - Sicherheitsstufen
- Internationaler Standard
- Spezifikation eines CC PP für nicht-politische Online-Wahlen

# Inhaltsübersicht

1. Das Sicherheitsdilemma von Wahlen
2. IT-Sicherheit
3. Die Werte der demokratischen Wahl
4. Wahlformen
5. Anforderungskatalog
6. **GI-Wahlen 2004 und 2005**

## Historie der GI-Wahlen

- Dezember 2003: Erste elektronische Vereinswahlen der Initiative D 21
  - GI Geschäftsführung, Cornelia Winter: „Das können wir auch!“
  - GI-Gespräche mit D 21 und den dort beteiligten Partnern über ihre Erfahrungen
- Frühjahr 2004: Diskussion in Vorstand und Präsidium
  - Juni 2004: Positive Entscheidung.
- Anforderungen:
  - Einfache Handhabung
  - „So sicher wie Briefwahl“
  - Entscheidung für Micromata/Polyas mit User-Id und PIN
- Juli 2004: Einsetzen eines Expertenteams (Wahl- und Sicherheitsfachleute)
- Spätsommer 2004: Weiterentwicklung Software und Bedienbarkeit



## Historie der GI-Wahlen

- September 2004: Präsidium beschließt Pilotversuch
- Oktober bis Dezember 2004: Präsidiumswahl reibungslos
- 2005: Entscheidung zur Fortsetzung Präsidiums- und Vorstandswahlen 2005
- Fortsetzung des Expertenteams 2005
- Oktober bis Dezember 2005: Präsidiums- und Vorstandswahl reibungslos

## Wer hat was gemacht?

- Initiierung durch Geschäftsstelle (C. Winter)
- Vorstand und Präsidium lassen sich überzeugen
- Expertenteam für Wahlen und Sicherheit (Brunnstein, Grimm, Pfitzmann, Richter)
- Codereview durch GI-Mitglieder
- Juristische Begleitung durch Rechtsanwältin Kiani (Wahlleitung)
- Zusammenarbeit mit Partner Micromata (win-win)
- organisatorische Begleitung Mas (Vizepräsident) und Winter (Geschäftsstelle)
- Testwahl in mehreren Iterationen (GI-Mitglieder)
- Wahlbeobachtung am Wahlserver

## Was hat es gebracht? (C. Winter)

- Verdoppelung der Wahlbeteiligung
- Erstellung und Veröffentlichung eines ersten Anforderungskatalogs für elektronische Wahlen (Vorbildcharakter)
- großes Interesse seitens einiger Ministerien und anderer Vereine/Verbände
- GI hat sich als Vorreiterin positioniert und Mut bewiesen
- Sachverstand unserer Fachleute hat Verfahren vertrauenswürdig gemacht
- Wiederbelebung der Diskussion auf der Basis einer realen Erfahrung und eines realen Systems
- Vorbereitung des „Wahlalltags“ in den Fachbereichen und Fachgruppen der GI

## Ergebnisse GI Onlinewahlen 2004 und 2005

- ca. 20.000 Wahlberechtigte
- Briefwahlen vor 2004
  - 10-15%
- GI Präsidium Okt-Dez 2004
  - 4.845 Stimmen
  - 24%
- GI Vorstand und Präsidium Okt-Dez 2004
  - 4.030 Stimmen
  - 20%

## Was bleibt zu tun?

- Weiterentwicklung des Systems
  - Verbesserung von Recovery
  - Einfachere Entdeckung und Behebung von Inkonsistenzen
  - Vereinfachung der Verteilung von Zugangsberechtigungen
  - Resistenz gegen DDoS-Attacks
  - Resistenz gegen SW-Fehler und Traps
- CC Protection Profile
- Zertifizierung mehrerer Systeme
- Integration in andere Kommunikationsformen (E-Mail, E-Conferencing, CSCW)
- Lernen aus den E-Vote-Sicherheitslösungen für andere Kommunikationsformen
- Einführung in den Alltag der Universitäten, Gremien, Administrationen, ... politische Wahlen

## Vielen Dank und...

- Empfehlung zur weiteren Literatur
- PTB: Anforderungskatalog für Online-Wahlsysteme für nicht-parlamentarischen Wahlen. April 2004. [http://www.berlin.ptb.de/8/85/LB8\\_5\\_2004\\_1AnfKat.pdf](http://www.berlin.ptb.de/8/85/LB8_5_2004_1AnfKat.pdf)
- Council of Europe: Recommendation of the Committee of Ministers to member states on legal, operational and technical standards for e-voting. Sep 2004.
- IEEE P 1583TM, Draft 5.0: Standard for the Evaluation of Voting Equipment. 2005. <http://grouper.ieee.org/groups/scc38/index.htm>
- Winter: GI Anforderungskatalog, Informatikspektrum, Oktober 2005.
- Volkamer/Krimmer: Die Online-Wahl auf dem Weg zum Durchbruch. Informatikspektrum April 2006.
- Grimm/Krimmer/Meißner/Reinhard/Volkamer/Weinand: Security Requirements for Non-political Electronic Voting. *Submitted to Electronic Voting in Europe – Technology, Law, Politics and Society. Workshop of the ESF TED Programme, July 2006, Bregenz.*